# 对十三届全国人大四次会议第7357号建议的答复

史玉东代表：

　　您提出的关于乳产业链高质量发展的建议收悉。经商工业和信息化部、财政部、海关总署，现答复如下。

　　一、关于建立动态奶粉储备机制，助力奶业良性循环

　　目前，我国储备制度主要是针对粮食、生猪等关系国计民生的战略物资。尽管目前国内生鲜乳供需存在季节性、区域性不平衡问题，但整体上处于供不应求状态，国家建立奶粉储备机制的必要性有待进一步研究。下一步，我部将会同工业和信息化部、财政部等相关部门，进一步研究完善奶业相关政策，通过鼓励支持发展奶酪加工等措施，缓解季节性、区域性生鲜乳供需不平衡问题，推动国内奶业持续健康发展。

　　二、关于支持国内龙头企业进行国外布局，在世界上赢得更大话语权

　　《国务院办公厅关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》提出，要顺应奶业国际化趋势，实行“引进来”和“走出去”相结合，促进资本、资源和技术等优势互补，增强自我发展能力。工业和信息化部鼓励国内奶业龙头企业“走出去”，引导企业在海外建立研发中心、生产及奶源基地，充分利用国外先进生产研发技术和优质奶源基地，建立起全球化的产业链，确保供应链安全稳定。农业农村部积极建立与奶业发达国家对话机制，为企业走出去搭建平台。自2004年开始，连续举办中澳、中新奶业对话会，建立了中国与澳大利亚、新西兰的双边对话机制。截至目前，中澳、中新奶业对话会均已举办8届，伊利、蒙牛、光明、君乐宝等多家奶业龙头企业参与对话会交流活动。

　　下一步，我部将会同工业和信息化部等有关部门，继续完善奶业国际合作机制，鼓励有实力的企业实施“走出去”战略，在境外收购、建设优质奶源基地和饲草种植基地，降低原料成本，拓宽我国脱盐乳清粉、乳糖等婴配乳粉关键原料来源，助力国内奶业高质量发展。

　　三、关于调整饲料品种进口关税税率，促进奶业稳健发展

　　财政部一直高度重视奶业的发展，将支持奶业发展作为关税政策制定的重要考虑因素。为促进奶业降本增效，2020年年底印发的《关于2021年关税调整方案的通知》（税委会〔2020〕33号）规定，自2021年1月1日起，继续对部分饲草、饲料实施进口暂定优惠税率。其中，油菜籽粕、葵花籽粕、棕榈粕等蛋白饲料税率由5%降至0，混合天然饲草（以禾本科和豆科为主）税率由9%降至4%，紫苜蓿草税率由9%降至7%，牛、羊的配制动物饲料税率由6.5%降至4%，动物饲料用的其他植物原料（如脱粒玉米芯、胡萝卜叶等）税率由5%降至0。降税措施更好地吸引了全球资源要素，降低了奶牛养殖成本，满足国内需求，促进奶业良性发展。我部也高度重视国内饲草料生产供应，大力发展优质饲草种植，在农牧交错带省份持续实施粮改饲，在奶业主产省份扩大优质苜蓿基地建设规模，提升优质饲草料供应能力。

　　下一步，我部将会同财政部等有关部门，跟踪评估现行暂定税率的实施情况，必要时研究调整饲料的关税税率；同时，继续推动优质饲草基地建设，进一步扩大国内优质饲草种植规模，提升国内优质饲草供给能力，降低奶业生产成本。

　　四、关于阶段性开放增加奶牛进口来源国家，加快提升生鲜乳自给率

　　海关总署积极推动优质奶牛进口，改良品种结构，提升我国奶源自给率，助力奶业振兴。2011—2020年，我国已累计进口优质种牛150.5万头，年进口量由9.7万头增加至25.29万头，其中约70%为奶牛。2021年第一季度已完成进口优质种牛7.28万头，呈快速增长态势。受国外重大动物疫情等因素影响，目前我国仅批准澳大利亚、新西兰、乌拉圭、智利等国种牛输华。针对当前我国进口奶牛缺口较大问题，下一步，我部将会同海关总署，在保障进口动物健康的前提下，积极拓展进口种牛来源国，增加高质量牛冷冻精液和胚胎进口，为我国奶牛种质资源引进提供更多选择，支持内蒙古奶业振兴和乳产业链高质量发展。

　　感谢您对我部工作的关心，希望继续对三农工作予以支持。

　　联系单位及电话：农业农村部畜牧兽医局

                                  010-59193372

                                                                                                                                      农业农村部

                                           2021年8月5日