# 对十三届全国人大四次会议第10013号建议的答复摘要

冷友斌代表：

　　您提出的关于建立乳制品行业供应链安全保障体系的建议收悉。经商工业和信息化部、科技部，现答复如下。

　　一、关于加强政策引导，优化产业布局

　　2018年，国务院办公厅印发《关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》，明确提出优化调整奶源布局，加强优质奶源基地建设，支持乳品企业自建、收购养殖场，提高自有奶源比例。农业农村部、工业和信息化部、科技部等9部委联合印发《关于进一步促进奶业振兴的若干意见》，提出了强化养殖保险和贷款支持、大力发展优质饲草业、将相关养殖设备纳入农机购置补贴、支持粪污处理利用设施建设等一系列政策措施。2020年，国务院办公厅印发《关于促进畜牧业高质量发展的意见》，要求强化政策支持，保障畜牧业发展用地、加强财政保障和金融支持，保障畜禽产品有效供给。在政策和市场共同作用下，国内奶源基地建设持续加强，2020年乳企自有奶源比例达到37%。下一步，农业农村部将会同有关部门持续强化政策措施，推动奶业一体化比例不断提高。

　　二、关于开展技术攻关，促进产学研融合

　　近年来，农业农村部组织国家奶牛产业技术体系、中国农业大学等单位积极开展技术攻关，同时利用项目示范带动，推动奶牛养殖节本增效。一是加强奶牛良种繁育体系建设。推进奶牛遗传改良计划，实施优质奶牛种公牛培育技术应用示范项目，启动荷斯坦牛种质自主创新联合攻关，鼓励应用基因组选择技术，拓宽优秀种质资源来源，解决国内牛源短缺问题。二是扩大奶牛生产性能测定规模。2021年奶牛生产性能测定规模从之前的16万头扩大到100万头，约占我国荷斯坦泌乳牛群体的40%。通过测定牛奶成分调整饲草料配方，实现奶牛精准饲喂管理，降低原料奶生产成本。三是大力发展优质饲草料。扩大粮改饲实施范围，建设高产优质苜蓿示范基地，推广应用青贮苜蓿饲喂技术，2020年优质苜蓿基地建设规模累计达到650万亩，苜蓿产量达到310万吨，全株青贮玉米全面普及。四是加大技术推广力度。组织编写《奶牛养殖节本增效典型案例》，总结归纳推广一批节本降耗、提质增效的新模式、新技术、新经验，推动奶牛养殖降成本、提质量、增效益。下一步，农业农村部将继续围绕种、料、病、管，打好提质增效组合拳。

　　三、关于开展乳成分深加工技术攻关，推动高附加值乳制品生产与消费的平衡发展

　　奶酪等高附加值产品是奶业发展进入成熟阶段的标志性产品。发展奶酪生产具有调节奶源盈缺、优化乳品结构的作用，奶酪生产的副产品乳清粉是婴幼儿配方乳粉生产的关键原材料。近年来，国家有关部门积极推动奶酪等高附加值乳制品生产消费转型升级。一是农业农村部连续组织开展奶酪推广活动，策划出版科普读物《动动奶酪又何妨》，举办奶酪校园推广行动、奶酪高峰论坛等活动，宣传奶酪科普知识，引导奶酪消费，带动国产奶酪产业发展。目前，我国奶酪人均消费量从2017年不足0.1公斤提升到2020年0.13公斤，奶酪销量增速在各类乳制品中保持领先。下一步，各有关部门将继续组织开展技术攻关，持续加强奶酪等产品科普宣传，推动各类乳制品生产和消费平衡发展。

　　四、关于探索建立关键原材料储备机制

　　目前，我国储备制度主要是针对粮食、生猪等关系国计民生的重要物资，乳制品生产的相关原材料供给主要通过市场机制调节。工业和信息化部积极推动龙头企业“走出去”，引导企业在海外建立研发中心、生产基地及奶源基地，充分利用国外先进的生产研发技术和优质的奶源基地，建立全球化的产业链，确保供应链安全稳定。下一步，农业农村部将会同有关部门，加大对乳制品深加工技术研发的支持力度，积极引导乳品企业大力发展奶酪、乳清粉、黄油等干乳制品，不断优化乳制品供给结构，逐步建立自主化的乳制品深加工体系，保障关键原材料供给。

　　感谢您对我部工作的关心，希望继续对三农工作予以支持。

　　联系单位及电话：农业农村部畜牧兽医局

                                  010-59193372

　　                                        　                                        　                                        　                 农业农村部

　　　                                        　                                        　                                        　            2021年8月23日